

Funcionario

Que se retira

Jefe Inmediato

Ofic. Cont. Interno

Dependencia

Fecha Ingreso

Que recibe

FORMATO ACTA DE INFORME DE GESTION REALIZADA

(Art. 8, 9, 10, 11 y 12 de la Ley 951 del 31-03-05)

Código:	A101PR04F1
Versión:	00
Fecha:	2010-02
Pagina:	1 de 5

	Fecha:	2010-02
951 del	Pagina:	1 de 5
Fir	ma	# C. C.
man fight of M		19263303
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		
		30.325.160
W/w		19294.991

Junio de 2013

Director

1. REALICE UNA DESCRIPCIÓN RESUMIDA DE LA SITUACIÓN DE LA DEPENDENCIA AL MOMENTO DE INICIAR SU GESTIÓN

Nombre

Carlos Fonseca Zárate

Paula Marcela Arias

Guillermo Alba

21 de septiembre de 2012

Dirección

Presidente Juan Manuel Santos

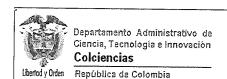
En septiembre 21/2012 Colciencias se encontraba en las siguientes condiciones:

1. El proceso de recepción y evaluación de proyectos para financiar por Regalías estaba iniciándose, con base en la nueva ley de regalías de ciencia, tecnología e innovación. Los departamentos requerían mucho apoyo y la entidad estaba igualmente adaptándose a la nueva realidad. Existía falta de claridad acerca de muchos de los procedimientos.

Cargo:

Fecha Retiro:

- 2. El proceso de reestructuración contaba con un documento borrador avanzado en lo general, pero aspectos detallados faltaban. La relación entre funcionarios y contratistas era cercana a 3 a 1.
- 3. Las convocatorias de Colciencias eran 64 y muchas de ellas se encontraban muy deficitarias respecto a la demanda generada. Por ejemplo, la 569 recibió 2000 proyectos, declaró elegibles 596 y , hasta mi llegada, pudo financiar 124.
- La política de atracción de inversión en innovación consistía en subsidios fuertes al personal investigador de las empresas extranjeras durante tres años a cambio de una introducción gradual de personal nacional.
- 5. El 63% de los recursos de la entidad para 2013 estaban comprometidos en becas de doctorado, con vigencias futuras hasta el 2017, dejando muy noca maniobrabilidad y además, con un posible sesgo hacia estratos altos de grandes ciudades, puesto que el único requisito en los dos últimos años era demostrar capacidad de pago en caso de incumplir las obligaciones de la beca.
- 6. El presupuesto de la entidad para 2013 se reduciría en alrededor de 16 mil millones en becas, de 40 mil anuales que venía recibiendo la entidad y los recursos de ley 344 provenientes del SENA sólo se aplicarían para 2012, pues desde 2013 no se contaría con ellos.
- Las expectativas tanto de los centros de investigación y desarrollo tecnológico como de los grupos de investigación, tanto de fortalecimiento como de convocatorias no se habían podido satisfacer y existía amplio malestar y decepción.
- 8. Existía descoordinación entre las entidades a cargo del sistema de emprendimiento e innovación y el sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación.
- 9. La percepción nacional sobre Colciencias era la de una entidad lenta, con problemas de sistemas de información.
- Se encontró un presupuesto para el 2012 de 346.000 millones de pesos.
- Se hizo encontró un documento de restructuración de la entidad , sobre el cual la oficina de la doctora María Lorena Gutiérrez, Alta Consejera expresaba algunas objeciones.
- Se encontró un programa de regionalización organizado en seis zonas que se atendían con expertos, pero de manera bastante restringida.
- Se encontró un avance sustantivo en cuanto a la concreción de la reforma constitucional 05 de 2011 que crea el sistema general de regalías y en la ley 1530 de 2012 que reglamenta el sistema , con el reto de implementarlo en la práctica
- Se encontró una ejecución presupuestal del 94%-95% en los años 2010 y 2011 mientras que en junio de 2012 se habría ejecutado el 40% del presupuesto.
- Se encontro una negociación adelantada para la compra de la sede de Colciencias en el Centro Empresarial de la Avenida 26.



FORMATO ACTA DE INFORME DE GESTION REALIZADA

(Art. 8, 9, 10, 11 y 12 de la Ley 951 del 31-03-05)

Código:	A101PR04F1 00	
Versión:		
Fecha:	2010-02	
Pagina:	2 de 5	

2. ENUNCIE LOS RECURSOS HUMANOS BAJO SU RESPONSABILIDAD

A LA FECHA DE INGRESO	A LA FECHA DE RETIRO	
LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCION:	CARGOS PROVISTOS	
Provistos: 26	Libre nombramiento y remoción: 24	
Vacantes 4	Vacantes: 6	
CARGOS DE CARRERA	CARGOS DE CARRERA	
Provistos: 76	Provistos: 76	
Vacantes: 28	Vacantes: 26	

3. ENUNCIE LOS BIENES MATERIALES, MUEBLES E INMUEBLES CARGADOS A SU INVENTARIO

A LA FECHA DE INGRESO	A LA FECHA DE RETIRO
Anexo Inventario de recibido	Anexo Inventario de entrega

4. ENUNCIE LOS RECURSOS FINANCIEROS QUE LE FUERON ENTREGADOS BAJO SU RESPONSABILIDAD

A LA FECHA DE INGRESO	A LA FECHA DE RETIRO	
Mirar formato Sistema de Rendición electrónica SIRESI de la contraloría General de la Nación	Mirar formato Sistema de Rendición electrónica SIRESI de la contraloría General de la Nación	

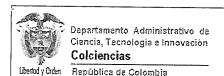
5. REALICE UNA DESCRIPCIÓN RESUMIDA DE LAS ACTIVIDADES EMPRENDIDAS Y LOS RESULTADOS OBTENIDOS DURANTE EL DESARROLLO DE SU GESTIÓN

Durante la gestión de 9 meses al frente de la entidad, me complace informar que logramos consolidar una propuesta conceptual fuerte y varias acciones que tendrán resultados pronto.

Las cinco Ciencias:

De acuerdo a las directivas presidenciales y al Plan Nacional de Desarrollo de la administración del Presidente Juan Manuel Santos, se identificaron cinco grandes espacios de acción imperativa, a saber:

- Ciencia, tecnología e innovación para la Paz y el Postconflicto, para anticipar los retos que se avecinan en la sociedad, de prosperar los diálogos de la Habana. Se identificaron varios temas y actores para desarrollar investigaciones que serán muy útiles en el futuro cercano.
- Ciencia, Tecnología e innovación para la productividad y la competitividad, dirigida a apoyar los esfuerzos sectoriales en la industria y empresas, a nivel de mypimes y grandes empresas. Si bien los recursos para cofinanciación de la innovación disminuyeron, se buscó a través de regalías integrar a los territorios.
- Ciencia para las regiones y la diversidad, enfocado a consolidar la capacidad de los departamentos en la gestión de ciencia, tecnología e innovación, fortaleciendo los Consejos Departamentales de Ciencia, Tecnología e Innovación – CODECTIS-, y logrando la finalización de los Planes Departamentales Estratégicos de Ciencia, Tecnología e Innovación –PECTIs-. Se apoyó la formulación de proyectos con expertos externos.
- Ciencia para la vida y el ambiente, dirigida a apoyar los esfuerzos del sistema nacional de salud en todas sus dimensiones y al sistema nacional ambiental especialmente en la restauración de ecosistemas, la construcción de información ambiental para la decisión y la promoción de ecotecnologías.
- Ciencias para el bien de la humanidad y para saber más, se enfocó en la construcción de mejor información sobre la
 productividad de los investigadores, de los grupos de investigación y de los centros de investigación y desarrollo
 tecnológico, lo cual se reflejó tanto en la reestructuración de la entidad, como en el establecimiento de un premio
 importante para los investigadores más productivos del país, que se entregó pero no se publicitó desafortunadamente a



FORMATO ACTA DE INFORME DE GESTION REALIZADA

(Art. 8, 9, 10, 11 y 12 de la Ley 951 del 31-03-05)

Código:	A101PR04F1	
Versión:	00	
Fecha:	2010-02	
Pagina:	3 de 5	

86

la espera de una oportunidad como la celebración de los 45 años de la entidad.

Las acciones adelantadas en los nueve meses, lo cual se considera un breve plazo para lograr resultados, sin embargo fueron importantes, como se explica a continuación:

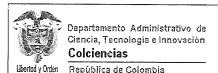
• Regalías de Ciencia, Tecnología e Innovación: El año 2012 fueron aprobados 80 proyectos de 147 presentados, pertinentes a las necesidades y retos regionales, por valor cercano a 0,5 billones. El 19 de julio próximo (2013) el OCAD deberá tomar decisiones sobre 150 proyectos por valor cercano a 1.2 billones de pesos, de los cuales alrededor de 50 se consideran aprobables en esta sesión, por un valor de 0,5 billones; mientras que el resto podría ser mejorado y aprobable en un buen porcentaje. Hicimos énfasis en la calidad para lo cual se usaron paneles de expertos interdisciplinarios externos, lo que garantiza la rigurosidad y transparencia. Se construyó una relación cordial, madura y sobre todo objetiva con los departamentos apoyándolos incluso en la elaboración de sus planes estratégicos de ciencia, tecnología e innovación. Igualmente, se dejó listo, en coordinación con el DNP, el decreto de agilización de la entrega de estos recursos a los departamentos y a los ejecutores finales y el documento de "Lineamientos y temas sugeridos" para el uso de regalías, que a mi salida estaban pendientes de aprobación por el Ministerio de Hacienda y la Comisión Rectora de Regalías.

Es importante señalar que la inversión de regalías de CT+i es alta en temas agropecuarios; en formación en maestrías y doctorados; en salud; en TICs; en "ONDAS" para motivar a los niños y jóvenes acerca de la ciencia. En cambio, temas como lo ambiental, la biodiversidad, la biotecnología y lo urbano eran deficitarios y por ello logramos incluirlos de manera fuerte en los lineamientos de temas de inversión de regalías. De manera muy importante señalo que incluimos la "Gran Expedición del Agua, la Diversidad y el Territorio" para promover proyectos de exploración y restauración de nuestra biodiversidad y de uso sostenible de la misma. Igualmente promovimos la inclusión de proyectos de hábitat, que incluyen investigación e innovación en planeación urbana, vivienda, servicios públicos, transporte y movilidad y todo lo relacionado con las ciudades y asentamiento humanos. De la misma manera, promovimos con los investigadores de Biotecnología la presentación de varios proyectos que también estarán listos para el OCAD de agosto.

• Convocatorias regulares: Hicimos una revisión profunda de las convocatorias de la entidad y las disminuimos de 62 a 33 para disminuir expectativas infundadas respecto a recursos disponibles y para racionalizar los temas. Se buscó fortalecer estratégicamente los programas de doctorados nacionales, los centros de investigación y de desarrollo tecnológico y los grupos de investigación, que son el epicentro de generación de conocimiento y que están pasando dificultades para su sostenimiento. Se hicieron ajustes presupuestales para lograr financiar 240 de los 600 proyectos de la convocatoria 569, pero es claro que existía un faltante presupuestal para atender la demanda real existente es de por lo menos 200 mil millones de pesos anuales. El rubro de becas de maestría y doctorado sufrió un recorte de 16 mil millones aproximadamente por disposición de la Nación pero se considera que la entrada de los departamentos a financiar este rubro permitirá compensar relativamente este recorte, pues se estima alrededor de 200 mil millones la inversión territorial en este rubro; sin embargo, la grandes ciudades deberán invertir más en este rubro pues los recursos de Colciencia apalancarán los esfuerzos de los departamentos en el futuro, lo cual tiene sentido por cuanto las ciudades cuentan con mayor capacidad de inversión. Todas las convocatorias programadas están en curso cumpliendo estrictamente el cronograma públicamente anunciado.

Para atender el problema estructural actual de Colciencias consistente en que hoy el 62% del presupuesto de la entidad está comprometido con vigencias futuras para el pago de las becas ya asignadas, mientras que sólo el 17% del presupuesto de inversión de la entidad cubre el resto de necesidades que son críticas, se identificó una estrategia de dos acciones: la primera, consistente en compartir los costos de la formación de alto nivel con los entes territoriales, para descargar progresivamente a la entidad de este rubro y poder atender más a los rubros deficitarios y la segunda en dirigir los recursos del préstamo Banco Mundial - BID a dos tareas: fortalecimiento de centros y grupos de investigación, tanto con "contratos de desempeño" como de convocatorias de proyectos con más recursos, privilegiando las ciencias básicas y temas que no sean cubiertos con regalías. Los recursos internos que se liberen gradualmente, a medida que las vigencias futuras de becas se cumplen, serían destinados a los dos rubros mencionados.

Becas de Formación de Alto Nivel. Se logró que más de 20 departamentos de invertir en becas de maestría y doctorado con sus regalías para CTel, por un valor superior a los 200 mil millones de pesos en los tres años (2012 a 14) lo cual cambia el escenario tradicional, que ha sido el de que el 63% de las becas fueron otorgadas en Bogotá, Medellín y Cali del 2009 al 2012. Se modificó sustantivamente la convocatoria, antes dirigida a personas interesadas en las becas, hacia un modelo novedoso de "subasta por calidad" para las universidades acreditadas con programas reconocidos de doctorado, apoyada por una encuesta de demanda potencial dirigida a los interesados en las becas. De esta manera se contará con información privilegiada de oferta y demanda nacional. Igualmente, se amplió el espectro para incluir semilleros, más jóvenes investigadores, más jóvenes ingenieros e inclusión laboral (este rubro, que se considera vital para aprovechar prontamente la inversión en formación, fue suprimida de la convocatoria 617 de 2013, mediante la Adenda 1), para ofrecer oportunidades a los recién graduados de doctorados. Se eliminó el límite de edad y se formalizó la categoría de profesores/ investigadores nacionales con méritos para obtener su doctorado de medio tiempo en universidades acreditadas nacionales. En cuanto a las becas internacionales, se revisaron las ofertas de 15 países y se ajustaron los valores, incluyendo las condiciones de Fulbright. Esto, asociado a que Colfuturo aumentará gradualmente de mil a dos mil becas por año (según anuncio presidencial) dirigidas principalmente a estratos 4,5 y 6 de las grandes ciudades, permitirá que Colciencias pueda atender a los estratos más bajos de los demás departamentos, mientras que las oportunidades de maestría son atendidas vía Colfuturo y las de doctorado por Colciencias aprovechando las condiciones de muchos países. Los alcances de los cambios se comprenderán en la medida en la cual se experimenten los beneficios. Este sistema debe coordinarse con el esfuerzo de los departamentos, más de 20, que han invertido en formación de alto nivel, garantizando la eliminación de cualquier



FORMATO ACTA DE INFORME DE GESTION REALIZADA

(Art. 8, 9, 10, 11 y 12 de la Ley 951 del 31-03-05)

Código:	A101PR04F1
Versión:	00
Fecha:	2010-02
Pagina:	4 de 5

87

interferencia tanto de las gobernaciones como del mismo Colciencias en la escogencia y selección de los candidatos a admisión, función que le corresponde a las universidades por principio.

- Reestructuración de Colciencias. Hicimos una reestructuración de fondo, en reconocimiento a las nuevas realidades tanto territoriales como sectoriales. La secretaría general adquirió funciones estratégicas y la subdirección general articula los esfuerzos de gestión de la ciencia, tecnología e innovación apoyada en tres direcciones técnicas, una de las cuales se ocupa de la gestión territorial (articulación del sistema), otra de la profundización sectorial y otra del capital intelectual (que comprende capital humano, estructural y relacional). Todos los documentos técnicos y legales están pendientes de trámites ante el Ministerio de Hacienda y el Departamento Administrativo de la Función Pública, entidades en las cuales hay represamiento de por lo menos 40 entidades por escasez de recursos. Se encontró un ejercicio adelantado de reestructuración, del cual se tomaron muchos elementos, aunque no registraba suficientemente bien el cambio requerido por la entidad ante la entrada de la nueva tarea de regalías; por ello, se modificaron varios aspectos, entre los cuales se internalizó la unidad de pensamiento estratégico, que está diseñada y pendiente de recibir los mejores candidatos. El préstamo Banco Mundial-BID se agilizó pues llevaba un atraso de por lo menos 2 años y se buscó focalizarlo en dos tareas: forfalecimiento de centros de investigación y desarrollo tecnológico y aumento de montos de las convocatorias de grupos de investigación, pues tenía demasiados asuntos pequeños.
- Política de Innovación. Se entregó el documento borrador inicial de la Estrategia Nacional de Innovación, que permite trabajar de manera coordinada entre las entidades del Sistema Nacional de Competitividad y Emprendimiento y las de Ciencia, tecnología e innovación, para lo cual se elaboraron conjuntamente sus diferentes aspectos con los miembros del Consejo Nacional de Competitividad. Es importante señalar la urgencia de reponer los 63 mil millones de pesos que el SENA no aportará más a la cofinanciación de proyectos de innovación entre empresas y universidades, otra disminución de presupuesto importante que enfrentamos en el 2013. Dejé andando la preparación de un proyecto de aumento del 10% de productividad de las PYMES que podría ser financiado por regalías en la medida en la cual los departamentos lo acojan, para lo cual la ANDI y ACOPI, así como las cámaras de comercio y las cajas de compensación jugarían un papel importante.
- Agendas Sectoriales de CT+i. Se inició el proceso de construcción colectiva y participativa de la política nacional de CT+i basada en la secuencia siguiente: 1) talleres de planeación estratégica con los consejos de programa, para establecer y actualizar las líneas de investigación e innovación, usando metodologías novedosas como Escenarios Futuros Posibles a tres ejes (económico, social y ambiental). 2) Talleres Institucionales entre los secretarios departamentales sectoriales y los respectivos ministerios con Colciencias, para lograr una posición estatal compartida. 3) grandes talleres Regionales (Orinoquia, Amazonia, Pacífico, Caribe, Andes centro-oriente y sur) con todos los actores para establecer colectivamente las grandes estrategias y líneas de investigación e innovación para cada región. 4) nuevos talleres con los ministerios y el sector privado a alto nivel para lograr la consolidación de Agendas Únicas Sectoriales de CT+i, con carácter interdisciplinario e intersectoriales. Se logró adelantar el primer paso y parcialmente el segundo y está programado para el segundo semestre lograr el desarrollo de los demás.
- Ejecución Presupuestal y otras fuentes. Colciencias ejecutó el 96.3% del presupuesto en 2012, por demoras en la ejecución del préstamo Banco Mundial-BID; Este año está cumpliendo satisfactoriamente con las metas parciales acordadas, aunque se presentan las demoras de principio de año, que se deben al cronograma propio de ejecución de la entidad. La ejecución de regalías depende igualmente de la agenda de los OCADs y de los giros del Ministerio de Hacienda. El sistema de regalías ya despegó con seriedad y se espera que en 2013 llegue a una ejecución del 70% frente a un 44% del año 2012, en el cual todos los miembros del sistema estaban aprendiendo y los proyectos presentaban más deficiencias que los recientes. Un rubro importante que se incentivó, fue el del uso de Incentivos tributarios, aunque se requiere una campaña coordinada con INNpulsa, bancoldex, MinCIT para lograr que las pymes lo aprovechen.
- Gestiones ante OCDE y otros organismos internacionales están en curso varios asuntos, tales como la posible instalación de centro adjunto Max Planck en Colombia y nuestra entrada en la OCDE, la cual requerirá esfuerzos institucionales y financieros muy mayores si queremos emular las dimensiones y alcances de los países miembros. Se revisaron todas las ofertas de becas de doctorado en el exterior, optimizando y ampliando las oportunidades.
- Impuestos verdes: se logró incorporar un artículo en la reforma tributaria sobre impuestos y tasas verdes, sobre lo cual se construyó un documento preliminar de soporte a la discusión por el congreso, en compañía del Minambiente y Minhacienda; se requiere de mayor trabajo para lograr una propuesta contundente.
- Proyecto Banco Mundial- BID. Se avanzó en dos aspectos: la agilización de la fase I, que se encontró muy atrasada, pues
 de un tiempo estimado inicialmente de dos años se llevaban tres años y medio y se había ejecutado menos del 30% y se
 deja en alrededor del 55%; adicionalmente se iniciaron conversaciones con los bancos y con DNP para que la segunda fase
 se concentre en dos grandes tareas: el fortalecimiento de los centros de investigación y desarrollo tecnológico y el aumento
 de recursos para las convocatorias de proyectos de investigación, ambos temas críticos en la actualidad por falta de recursos
 y estratégicos para la consolidación del sistema nacional ambiental.
- Otros. Se estableció el premio a la excelencia Colciencias, que fue otorgada a los científicos más productivos de Colombia.
 Desafortunadamente no se hizo divulgación de este reconocimiento.
- Alternativas de recursos para CTel en Colombia:
 Es importante reiterar que las regalías permiten ascender del 0,19% del PIB al 0,30 % del PIB en inversión en I+D y, mas



Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación

República de Colombia

FORMATO ACTA DE INFORME DE GESTION REALIZADA

(Art. 8, 9, 10, 11 y 12 de la Ley 951 del 31-03-05)

Código:	A101PR04F1
Versión:	00
Fecha:	2010-02
Pagina:	5 de 5



importante aún, permiten que las regiones se conviertan en protagonistas del conocimiento apropiado para sus territorios, pero se requiere mucho más inversión. Por ello se inició la campaña de lograr que todos los ministerios cuenten con por lo menos el 1% de sus presupuestos en inversión en CT+i, para lo cual se empezaron a construir Agendas Únicas Sectoriales de CT+i, mediante el trabajo colectivo de los consejos de programa. Esta tarea es urgente para animar al sector privado en cada uno de sus campos a invertir más. La asignación del 10% de regalías a la investigación e innovación a través de los departamentos es muy importante, porque genera una nueva dinámica de desarrollo regional y de todo el sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación. Sin embargo, todavía debe afinarse más para evitar que surjan malas prácticas y sobre todo, No debemos perder de vista que el país todavía está muy por debajo de los estándares internacionales de inversión en ciencia, tecnología e innovación (Brasil cuenta con 1.12% u la UE con 2.22%).

Estoy seguro que compartimos la preocupación de incrementar mucho más estos recursos para que la innovación sea realmente un motor fundamental del desarrollo, puesto que el país debe llegar al 1.0% de inversión si quiere realmente contar con la Locomotora de Ciencia, Tecnología e Innovación como elemento vital de su desarrollo. Las sumas asignadas a este sector contrastan radicalmente con las de las demás locomotoras. Adicionalmente, es necesario motivar al sector privado, que es muy tímido en estas inversiones. Un aspecto muy importante es lograr que Colciencias asista a todos los consejos de ministros, porque está en franca desventaja frente a las demás entidades.

DESCRIBA DETALLADAMENTE LOS PRESUPUESTOS, PROGRAMAS, ESTUDIOS Y PROYECTOS DESARROLLADOS DURANTE EL EJERCICIO DE SU GESTIÓN

Anexo Informe de Gestión 2012 y 2013

- 7. REALICE UNA DESCRIPCIÓN RESUMIDA DE LA SITUACIÓN DE LA DEPENDENCIA A LA FECHA DE SU RETIRO
 - Regalías de CT+i funcionando. Proceso de evaluación de proyectos consolidándose; El OCAD del 19 de julio decidirá sobre 155 proyectos por valor cercano a 1.2 billones. Se estima que se comprometerán alrededor de 500 mil millones en esta oportunidad. Se requerirá otro OCAD hacia agosto.
 - Proceso de coordinación de los recursos de regalías para formación de alto nivel con los demás recursos para el mismo fin en curso.
 - Procesos de convocatorias en marcha, con limitaciones presupuestales.
 - Reestructuración de la entidad, pendiente de aprobación por las instancias pertinentes.
 - Proceso de construcción participativa de las Agendas únicas Sectoriales de CT+i en curso.
 - Solicitud de recursos adicionales para atender demandas urgentes para becas y convocatorias de proyectos por valor cercano a los 200 mil millones, con especial urgencia de la convocatoria de cofinanciación de innovación empresarial.
 - Proceso de compromiso de los ministerios de inversión de por lo menos el 1% de sus presupuestos en CT+i para su propio beneficio.
 - Preparación del aniversario 45 de Colciencias
- DESCRIBA DETALLADAMENTE LOS PRESUPUESTOS, PROGRAMAS, ESTUDIOS Y PROYECTOS QUE ESTÁN EN PROCESO O EJECUCIÓN A LA FECHA DE SU RETIRO

Anexo Informe de gestión 2012 y 2013

- DESCRIBA EN FORMA RESUMIDA LA EXISTENCIA Y UBICACIÓN FINAL DE REGLAMENTOS, MANUALES DE FUNCIONES, DE PROCESOS Y PROCEDIMIENTOS Y DEMÁS DOCUMENTOS EMPLEADOS EN EL EJERCICIO DE SU GESTIÓN.
 - Se avanzó y terminó proceso de acreditación de calidad.
 - Se establecieron los planes de Ciencia, Tecnología e Innovación a Nivel nacional
 - Se diseñó la nueva propuesta de convocatorias.

Testigo	Nombre	Firma	# C. C.
#1	LEONOR HIDALGO C.	GOODE	32144481
#2	Diseth Berena A	Their	32108409



DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN – COLCIENCIAS Informe Final de la Administración septiembre de 2012-Julio 2013

Carlos Hildebrando Fonseca Zárate

Durante la gestión de 9 meses al frente de la entidad, me complace informar que logramos en ese breve tiempo los siguientes resultados:

Pegalías de Ciencia, Tecnología e Innovación: El año 2012 fueron aprobados 80 proyectos de 147 presentados, pertinentes a las necesidades y retos regionales, por valor cercano a 0,5 billones. El 19 de julio próximo (2013) el OCAD deberá tomar decisiones sobre 150 proyectos por valor cercano a 1.2 billones de pesos, de los cuales 90 se consideran aprobables, por un valor de 0,5 billones; Hicimos énfasis en la calidad para lo cual se usaron paneles de expertos interdisciplinarios externos, lo que garantiza la rigurosidad y transparencia. Se construyó una relación cordial, madura y sobre todo objetiva con los departamentos apoyándolos incluso en la elaboración de sus planes estratégicos de ciencia, tecnología e innovación. Igualmente, se dejó listo, en coordinación con el DNP, el decreto de agilización de la entrega de estos recursos a los departamentos y a los ejecutores finales y el documento de "Lineamientos y temas sugeridos" para el uso de regalías, que a mi salida estaban pendientes de aprobación por el Ministerio de Hacienda y la Comisión Rectora de Regalías.

Es importante señalar que la inversión de regalías de CT+i es alta en temas agropecuarios; en formación en maestrías y doctorados; en salud; en TICs; en "ONDAS" para motivar a los niños y jóvenes acerca de la ciencia. En cambio, temas como lo ambiental, la biodiversidad, la biotecnología y lo urbano eran deficitarios y por ello logramos incluirlos de manera fuerte en los lineamientos de temas de inversión de regalías. De manera muy importante señalo que incluimos la "Gran Expedición del Agua, la Diversidad y el Territorio" para promover proyectos de exploración y restauración de nuestra biodiversidad y de uso sostenible de la misma.

• Convocatorias regulares: Hicimos una revisión profunda de las convocatorias de la entidad y las disminuimos de 62 a 33 para disminuir expectativas infundadas respecto

a recursos disponibles y para racionalizar los temas. Se buscó fortalecer estratégicamente los programas de doctorados nacionales, los centros de investigación y de desarrollo tecnológico y los grupos de investigación, que son el epicentro de generación de conocimiento y que están pasando dificultades para su sostenimiento. Se hicieron ajustes presupuestales para lograr financiar 240 de los 600 proyectos de la convocatoria 569, pero es claro que existía un faltante presupuestal para atender la demanda real existente es de por lo menos 200 mil millones de pesos anuales. El rubro de becas de maestría y doctorado sufrió un recorte de 16 mil millones aproximadamente, pero se considera que la entrada de los departamentos a financiar este rubro permitirá compensar ampliamente este recorte, pues se estima alrededor de 200 mil millones la inversión territorial en este rubro. Todas las convocatorias programadas están en curso cumpliendo estrictamente el cronograma públicamente anunciado.

Para atender el problema estructural actual de Colciencias consistente en que hoy el 62% del presupuesto de la entidad está comprometido con vigencias futuras para el pago de las becas ya asignadas, mientras que sólo el 17% del presupuesto de inversión de la entidad cubre el resto de necesidades que son críticas, se identificó una estrategia de dos acciones: la primera, consistente en compartir los costos de la formación de alto nivel con los entes territoriales, para descargar progresivamente a la entidad de este rubro y poder atender más a los rubros deficitarios y la segunda en dirigir los recursos del préstamo Banco Mundial - BID a dos tareas: fortalecimiento de centros y grupos de investigación, tanto con "contratos de desempeño" como de convocatorias de proyectos con más recursos, privilegiando las ciencias básicas y temas que no sean cubiertos con regalías. Los recursos internos que se liberen gradualmente, a medida que las vigencias futuras de becas se cumplen, serían destinados a los dos rubros mencionados.

Becas de Formación de Alto Nivel. Se logró que más de 20 departamentos de invertir en becas de maestría y doctorado con sus regalías para CTel, por un valor superior a los 200 mil millones de pesos en los tres años (2012 a 14) lo cual cambia el escenario tradicional, que ha sido el de que el 63% de las becas fueron otorgadas en Bogotá, Medellín y Cali del 2009 al 2012. Se modificó sustantivamente la convocatoria, antes dirigida a personas interesadas en las becas, hacia un modelo

novedoso de "subasta por calidad" para las universidades acreditadas con programas reconocidos de doctorado, apoyada por una encuesta de demanda potencial dirigida a los interesados en las becas. De esta manera se contará con información privilegiada de oferta y demanda nacional. Igualmente, se amplió el espectro para incluir semilleros, más jóvenes investigadores, más jóvenes ingenieros e inclusión laboral, para ofrecer oportunidades a los recién graduados de doctorados. Se eliminó el límite de edad y se formalizó la categoría de profesores/ investigadores nacionales con méritos para obtener su doctorado de medio tiempo en universidades acreditadas nacionales. En cuanto a las becas internacionales, se revisaron las ofertas de 15 países y se ajustaron los valores, incluyendo las condiciones de Fulbright. Esto, asociado a que Colfuturo aumentará gradualmente de mil a dos mil becas por año (según anuncio presidencial) dirigidas principalmente a estratos 4,5 y 6 de las grandes ciudades, permitirá que Colciencias pueda atender a los estratos más bajos de los demás departamentos, mientras que las oportunidades de maestría son atendidas vía Colfuturo y las de doctorado por Colciencias aprovechando las condiciones de muchos países. Los alcances de los cambios se comprenderán en la medida en la cual se experimenten los beneficios. Este sistema debe coordinarse con el esfuerzo de los departamentos, más de 20, que han invertido en formación de alto nivel, garantizando la eliminación de cualquier interferencia tanto de las gobernaciones como del mismo Colciencias en la escogencia y selección de los candidatos a admisión, función que le corresponde a las universidades por principio.

Reestructuración de Colciencias. Hicimos una reestructuración de fondo, en reconocimiento a las nuevas realidades tanto territoriales como sectoriales. La secretaría general adquirió funciones estratégicas y la subdirección general articula los esfuerzos de gestión de la ciencia, tecnología e innovación apoyada en tres direcciones técnicas, una de las cuales se ocupa de la gestión territorial (articulación del sistema), otra de la profundización sectorial y otra del capital intelectual (que comprende capital humano, estructural y relacional). Todos los documentos técnicos y legales están pendientes de trámites ante el Ministerio de Hacienda y el Departamento Administrativo de la Función Pública, entidades en las cuales hay represamiento de por lo menos 40 entidades por escasez de recursos. Se encontró un ejercicio adelantado de reestructuración, del cual se tomaron muchos elementos, aunque no registraba suficientemente bien el cambio requerido por la entidad ante la

entrada de la nueva tarea de regalías; por ello, se modificaron varios aspectos, entre los cuales se internalizó la unidad de pensamiento estratégico, que está diseñada y pendiente de recibir los mejores candidatos. El préstamo Banco Mundial-BID se agilizó pues llevaba un atraso de por lo menos 2 años y se buscó focalizarlo en dos tareas: fortalecimiento de centros de investigación y desarrollo tecnológico y aumento de montos de las convocatorias de grupos de investigación, pues tenía demasiados asuntos pequeños.

- Política de Innovación. Se entregó el documento borrador inicial de la Estrategia Nacional de Innovación, que permite trabajar de manera coordinada entre las entidades del Sistema Nacional de Competitividad y Emprendimiento y las de Ciencia, tecnología e innovación, para lo cual se elaboraron conjuntamente sus diferentes aspectos con los miembros del Consejo Nacional de Competitividad. Es importante señalar la urgencia de reponer los 63 mil millones de pesos que el SENA no aportará más a la cofinanciación de proyectos de innovación entre empresas y universidades, otra disminución de presupuesto importante que enfrentamos en el 2013. Dejé andando la preparación de un proyecto de aumento del 10% de productividad de las PYMES que podría ser financiado por regalías en la medida en la cual los departamentos lo acojan, para lo cual la ANDI y ACOPI, así como las cámaras de comercio y las cajas de compensación jugarían un papel importante.
- Agendas Sectoriales de CT+i. Se inició el proceso de construcción colectiva y participativa de la política nacional de CT+i basada en la secuencia siguiente: 1) talleres de planeación estratégica con los consejos de programa, para establecer y actualizar las líneas de investigación e innovación, usando metodologías novedosas como Escenarios Futuros Posibles a tres ejes (económico, social y ambiental). 2) Talleres Institucionales entre los secretarios departamentales sectoriales y los respectivos ministerios con Colciencias, para lograr una posición estatal compartida. 3) grandes talleres Regionales (Orinoquia, Amazonia, Pacífico, Caribe, Andes centro-oriente y sur) con todos los actores para establecer colectivamente las grandes estrategias y líneas de investigación e innovación para cada región. 4) nuevos talleres con los ministerios y el sector privado a alto nivel para lograr la consolidación de Agendas Únicas Sectoriales de CT+i, con carácter interdisciplinario e intersectoriales.

9F

Se logró adelantar el primer paso y parcialmente el segundo y está programado para el segundo semestre lograr el desarrollo de los demás.

- Ejecución Presupuestal y otras fuentes. Colciencias ejecutó el 96.3% del presupuesto en 2012, por demoras en la ejecución del préstamo Banco Mundial-BID; Este año está cumpliendo satisfactoriamente con las metas parciales acordadas, aunque se presentan las demoras de principio de año, que se deben al cronograma propio de ejecución de la entidad. La ejecución de regalías depende igualmente de la agenda de los OCADs y de los giros del Ministerio de Hacienda. El sistema de regalías ya despegó con seriedad y se espera que en 2013 llegue a una ejecución del 70% frente a un 44% del año 2012, en el cual todos los miembros del sistema estaban aprendiendo y los proyectos presentaban más deficiencias que los recientes. Un rubro importante que se incentivó, fue el del uso de Incentivos tributarios, aunque se requiere una campaña coordinada con INNpulsa, bancoldex, MinCIT para lograr que las pymes lo aprovechen.
- Gestiones ante OCDE y otros organismos internacionales están en curso varios asuntos, tales como la posible instalación de centro adjunto Max Planck en Colombia y nuestra entrada en la OCDE, la cual requerirá esfuerzos institucionales y financieros muy mayores si queremos emular las dimensiones y alcances de los países miembros. Se revisaron todas las ofertas de becas de doctorado en el exterior, optimizando y ampliando las oportunidades.
- Otros. Se estableció el premio a la excelencia Colciencias, que fue otorgada a los científicos más productivos de Colombia. Desafortunadamente no se hizo divulgación de este reconocimiento.

Es importante reiterar que las regalías permiten ascender del 0,19% del PIB al 0,27% del PIB en inversión en I+D y, más importante aún, permiten que las regiones se conviertan en protagonistas del conocimiento apropiado para sus territorios, pero se requiere mucho más inversión. Por ello se inició la campaña de lograr que todos los ministerios cuenten con por lo menos el 1% de sus presupuestos en inversión en CT+i, para lo cual se empezaron a construir Agendas Únicas Sectoriales de CT+i, mediante el trabajo colectivo de los consejos de programa. Esta tarea es urgente para animar al sector privado en cada

uno de sus campos a invertir más. La asignación del 10% de regalías a la investigación e innovación a través de los departamentos es muy importante, porque genera una nueva dinámica de desarrollo regional y de todo el sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación. Sin embargo, todavía debe afinarse más para evitar que surjan malas prácticas y sobre todo, No debemos perder de vista que el país todavía está muy por debajo de los estándares internacionales de inversión en ciencia, tecnología e innovación (Brasil cuenta con 1.12% u la UE con 2,22%).

Estoy seguro que compartimos la preocupación de incrementar mucho más estos recursos para que la innovación sea realmente un motor fundamental del desarrollo, puesto que el país debe llegar al 1.0% de inversión si quiere realmente contar con la Locomotora de Ciencia, Tecnología e Innovación como elemento vital de su desarrollo. Las sumas asignadas a este sector contrastan radicalmente con las de las demás locomotoras. Adicionalmente, es necesario motivar al sector privado, que es muy tímido en estas inversiones. Un aspecto muy importante es lograr que Colciencias asista a todos los consejos de ministros, porque está en franca desventaja frente a las demás entidades.

CARLOS HILDEBRANDO FONSECA ZÁRATE

Director del Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología Innovación – COLCIENCIAS

Bogotá, 23 de julio de 2013

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA OFICINA DE CORRESPONDENCIA

Doctor

Pecha y hora Red: 24-jul-2019 15:48:16 No. Anexos: 0 follos Numero de Redicadón: EXT13-00066402

PASA A OFICINA: Secretaria Privada - Comunicaciones Respetado Ciudadano,para venticar el estado de su solicitud y JUAN MANUEL SANTOS CALDERON

Sependendia competente asignada para su tramite puede consultar
et Urk (titip//ipapr.presidendia.gov.oz).Con su número de radioado loentificado con la iniciales EXT y su Clave A3788 (AE

Presidente de la República de Colombia usiquier información cite el No. de Redicación y la oficina.
Teléfono: (57) 1 552-9300 - Bogota, D.C.

Palacio de Nariño, Calle 8 No 7-26

Bogotá D.C

Respetado señor Presidente;

Culminando los compromisos y responsabilidades adquiridos en mi cargo de Director de Colciencias, adjunto envío el informe de mi gestión.

Agradezco nuevamente el haber confiado en mí tan alta responsabilidad, la cual desempeñé con transparencia, honestidad y eficiencia.

Cordialmente,

CARLOS HILDEBRANDO FONSECA ZÁRATE



DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN – COLCIENCIAS

Informe Final de la Administración septiembre de 2012-Julio 2013

Carlos Hildebrando Fonseca Zárate

Durante la gestión de 9 meses al frente de la entidad, me complace informar que logramos consolidar una propuesta conceptual fuerte y varias acciones que tendrán resultados pronto.

Las cinco Ciencias:

De acuerdo a las directivas presidenciales y al Plan Nacional de Desarrollo de la administración del Presidente Juan Manuel Santos, se identificaron cinco grandes espacios de acción imperativa, a saber:

- Ciencia, tecnología e innovación para la Paz y el Postconflicto, para anticipar los retos que se avecinan en la sociedad, de prosperar los diálogos de la Habana. Se identificaron varios temas y actores para desarrollar investigaciones que serán muy útiles en el futuro cercano.
- Ciencia, Tecnología e innovación para la productividad y la competitividad, dirigida a apoyar los esfuerzos sectoriales en la industria y empresas, a nivel de mypimes y grandes empresas. Si bien los recursos para cofinanciación de la innovación disminuyeron, se buscó a través de regalías integrar a los territorios.
- Ciencia para las regiones y la diversidad, enfocado a consolidar la capacidad de los departamentos en la gestión de ciencia, tecnología e innovación, fortaleciendo los Consejos Departamentales de Ciencia, Tecnología e Innovación –CODECTIS-, y logrando la finalización de los

- Planes Departamentales Estratégicos de Ciencia, Tecnología e Innovación –PECTIs-. Se apoyó la formulación de proyectos con expertos externos.
- Ciencia para la vida y el ambiente, dirigida a apoyar los esfuerzos del sistema nacional de salud en todas sus dimensiones y al sistema nacional ambiental especialmente en la restauración de ecosistemas, la construcción de información ambiental para la decisión y la promoción de ecotecnologías.
- Ciencias para el bien de la humanidad y para saber más, se enfocó en la construcción de mejor información sobre la productividad de los investigadores, de los grupos de investigación y de los centros de investigación y desarrollo tecnológico, lo cual se reflejó tanto en la reestructuración de la entidad, como en el establecimiento de un premio importante para los investigadores más productivos del país, que se entregó pero no se publicitó desafortunadamente a la espera de una oportunidad como la celebración de los 45 años de la entidad.

Las acciones adelantadas en los nueve meses, lo cual se considera un breve plazo para lograr resultados, sin embargo fueron importantes, como se explica a continuación:

• Regalías de Ciencia, Tecnología e Innovación: El año 2012 fueron aprobados 80 proyectos de 147 presentados, pertinentes a las necesidades y retos regionales, por valor cercano a 0,5 billones. El 19 de julio próximo (2013) el OCAD deberá tomar decisiones sobre 150 proyectos por valor cercano a 1.2 billones de pesos, de los cuales alrededor de 50 se consideran aprobables en esta sesión, por un valor de 0,5 billones; mientras que el resto podría ser mejorado y aprobable en un buen porcentaje. Hicimos énfasis en la calidad para lo cual se usaron paneles de expertos interdisciplinarios externos, lo que garantiza la rigurosidad y transparencia. Se construyó una relación cordial, madura y sobre todo objetiva con los departamentos apoyándolos incluso en la elaboración de sus planes estratégicos de ciencia, tecnología e innovación. Igualmente, se dejó listo, en coordinación con el DNP, el decreto de agilización



de la entrega de estos recursos a los departamentos y a los ejecutores finales y el documento de "Lineamientos y temas sugeridos" para el uso de regalías, que a mi salida estaban pendientes de aprobación por el Ministerio de Hacienda y la Comisión Rectora de Regalías.

Es importante señalar que la inversión de regalías de CT+i es alta en temas agropecuarios; en formación en maestrías y doctorados; en salud; en TICs; en "ONDAS" para motivar a los niños y jóvenes acerca de la ciencia. En cambio, temas como lo ambiental, la biodiversidad, la biotecnología y lo urbano eran deficitarios y por ello logramos incluirlos de manera fuerte en los lineamientos de temas de inversión de regalías. De manera muy importante señalo que incluimos la "Gran Expedición del Agua, la Diversidad y el Territorio" para promover proyectos de exploración y restauración de nuestra biodiversidad y de uso sostenible de la misma. Igualmente promovimos la inclusión de proyectos de hábitat, que incluyen investigación e innovación en planeación urbana, vivienda, servicios públicos, transporte y movilidad y todo lo relacionado con las ciudades y asentamiento humanos. De la misma manera, promovimos con los investigadores de Biotecnología la presentación de varios proyectos que también estarán listos para el OCAD de agosto.

• Convocatorias regulares: Hicimos una revisión profunda de las convocatorias de la entidad y las disminuimos de 62 a 33 para disminuir expectativas infundadas respecto a recursos disponibles y para racionalizar los temas. Se buscó fortalecer estratégicamente los programas de doctorados nacionales, los centros de investigación y de desarrollo tecnológico y los grupos de investigación, que son el epicentro de generación de conocimiento y que están pasando dificultades para su sostenimiento. Se hicieron ajustes presupuestales para lograr financiar 240 de los 600 proyectos de la convocatoria 569, pero es claro que existía un faltante presupuestal para atender la demanda real existente es de por lo menos 200 mil millones de pesos anuales. El rubro de becas de maestría y doctorado sufrió un recorte de 16 mil millones

1st ag

aproximadamente por disposición de la Nación pero se considera que la entrada de los departamentos a financiar este rubro permitirá compensar relativamente este recorte, pues se estima alrededor de 200 mil millones la inversión territorial en este rubro; sin embargo, la grandes ciudades deberán invertir más en este rubro pues los recursos de Colciencia apalancarán los esfuerzos de los departamentos en el futuro, lo cual tiene sentido por cuanto las ciudades cuentan con mayor capacidad de inversión. Todas las convocatorias programadas están en curso cumpliendo estrictamente el cronograma públicamente anunciado.

Para atender el problema estructural actual de Colciencias consistente en que hoy el 62% del presupuesto de la entidad está comprometido con vigencias futuras para el pago de las becas ya asignadas, mientras que sólo el 17% del presupuesto de inversión de la entidad cubre el resto de necesidades que son críticas, se identificó una estrategia de dos acciones: la primera, consistente en compartir los costos de la formación de alto nivel con los entes territoriales, para descargar progresivamente a la entidad de este rubro y poder atender más a los rubros deficitarios y la segunda en dirigir los recursos del préstamo Banco Mundial - BID a dos tareas: fortalecimiento de centros y grupos de investigación, tanto con "contratos de desempeño" como de convocatorias de proyectos con más recursos, privilegiando las ciencias básicas y temas que no sean cubiertos con regalías. Los recursos internos que se liberen gradualmente, a medida que las vigencias futuras de becas se cumplen, serían destinados a los dos rubros mencionados.

• Becas de Formación de Alto Nivel. Se logró que más de 20 departamentos de invertir en becas de maestría y doctorado con sus regalías para CTel, por un valor superior a los 200 mil millones de pesos en los tres años (2012 a 14) lo cual cambia el escenario tradicional, que ha sido el de que el 63% de las becas fueron otorgadas en Bogotá, Medellín y Cali del 2009 al 2012. Se modificó sustantivamente la convocatoria, antes dirigida a personas

interesadas en las becas, hacia un modelo novedoso de "subasta por calidad" para las universidades acreditadas con programas reconocidos de doctorado, apoyada por una encuesta de demanda potencial dirigida a los interesados en las becas. De esta manera se contará con información privilegiada de oferta y demanda nacional. Igualmente, se amplió el espectro para incluir semilleros, más jóvenes investigadores, más jóvenes ingenieros e inclusión laboral (este rubro, que se considera vital para aprovechar prontamente la inversión en formación, fue suprimida de la convocatoria 617 de 2013, mediante Adenda 1), para ofrecer oportunidades a los recién graduados de doctorados. Se eliminó el límite de edad y se formalizó la categoría de profesores/ investigadores nacionales con méritos para obtener su doctorado de medio tiempo en universidades acreditadas nacionales. En cuanto a las becas internacionales, se revisaron las ofertas de 15 países y se ajustaron los valores, incluyendo las condiciones de Fulbright. Esto, asociado a que Colfuturo aumentará gradualmente de mil a dos mil becas por año (según anuncio presidencial) dirigidas principalmente a estratos 4,5 y 6 de las grandes ciudades, permitirá que Colciencias pueda atender a los estratos más bajos de los demás departamentos, mientras que las oportunidades de maestría son atendidas vía Colfuturo y las de doctorado por Colciencias aprovechando las condiciones de muchos países. Los alcances de los cambios se comprenderán en la medida en la cual se experimenten los beneficios. Este sistema debe coordinarse con el esfuerzo de los departamentos, más de 20, que han invertido en formación de alto nivel, garantizando la eliminación de cualquier interferencia tanto de las gobernaciones como del mismo Colciencias en la escogencia y selección de los candidatos a admisión, función que le corresponde a las universidades por principio.

Reestructuración de Colciencias. Hicimos una reestructuración de fondo, en reconocimiento a las nuevas realidades tanto territoriales como sectoriales. La secretaría general adquirió funciones estratégicas y la subdirección general articula los esfuerzos de gestión de la ciencia, tecnología e innovación

apoyada en tres direcciones técnicas, una de las cuales se ocupa de la gestión territorial (articulación del sistema), otra de la profundización sectorial y otra del capital intelectual (que comprende capital humano, estructural y relacional). Todos los documentos técnicos y legales están pendientes de trámites ante el Ministerio de Hacienda y el Departamento Administrativo de la Función Pública, entidades en las cuales hay represamiento de por lo menos 40 entidades por escasez de recursos. Se encontró un ejercicio adelantado de reestructuración, del cual se tomaron muchos elementos, aunque no registraba suficientemente bien el cambio requerido por la entidad ante la entrada de la nueva tarea de regalías; por ello, se modificaron varios aspectos, entre los cuales se internalizó la unidad de pensamiento estratégico, que está diseñada y pendiente de recibir los mejores candidatos. El préstamo Banco Mundial-BID se agilizó pues llevaba un atraso de por lo menos 2 años y se buscó focalizarlo en dos tareas: fortalecimiento de centros de investigación y desarrollo tecnológico y aumento de montos de las convocatorias de grupos de investigación, pues tenía demasiados asuntos pequeños.

Política de Innovación. Se entregó el documento borrador inicial de la Estrategia Nacional de Innovación, que permite trabajar de manera coordinada entre las entidades del Sistema Nacional de Competitividad y Emprendimiento y las de Ciencia, tecnología e innovación, para lo cual se elaboraron conjuntamente sus diferentes aspectos con los miembros del Consejo Nacional de Competitividad. Es importante señalar la urgencia de reponer los 63 mil millones de pesos que el SENA no aportará más a la cofinanciación de proyectos de innovación entre empresas y universidades, otra disminución de presupuesto importante que enfrentamos en el 2013. Dejé andando la preparación de un proyecto de aumento del 10% de productividad de las PYMES que podría ser financiado por regalías en la medida en la cual los departamentos lo acojan, para lo cual la ANDI y ACOPI, así como las cámaras de comercio y las cajas de compensación jugarían un papel importante.

- Agendas Sectoriales de CT+i. Se inició el proceso de construcción colectiva y participativa de la política nacional de CT+i basada en la secuencia siguiente:

 1) talleres de planeación estratégica con los consejos de programa, para establecer y actualizar las líneas de investigación e innovación, usando metodologías novedosas como Escenarios Futuros Posibles a tres ejes (económico, social y ambiental). 2) Talleres Institucionales entre los secretarios departamentales sectoriales y los respectivos ministerios con Colciencias, para lograr una posición estatal compartida. 3) grandes talleres Regionales (Orinoquia, Amazonia, Pacífico, Caribe, Andes centro-oriente y sur) con todos los actores para establecer colectivamente las grandes estrategias y líneas de investigación e innovación para cada región. 4) nuevos talleres con los ministerios y el sector privado a alto nivel para lograr la consolidación de Agendas Únicas Sectoriales de CT+i, con carácter interdisciplinario e intersectoriales. Se logró adelantar el primer paso y parcialmente el segundo y está programado para el segundo semestre lograr el desarrollo de los demás.
- Ejecución Presupuestal y otras fuentes. Colciencias ejecutó el 96.3% del presupuesto en 2012, por demoras en la ejecución del préstamo Banco Mundial-BID; Este año está cumpliendo satisfactoriamente con las metas parciales acordadas, aunque se presentan las demoras de principio de año, que se deben al cronograma propio de ejecución de la entidad. La ejecución de regalías depende igualmente de la agenda de los OCADs y de los giros del Ministerio de Hacienda. El sistema de regalías ya despegó con seriedad y se espera que en 2013 llegue a una ejecución del 70% frente a un 44% del año 2012, en el cual todos los miembros del sistema estaban aprendiendo y los proyectos presentaban más deficiencias que los recientes. Un rubro importante que se incentivó, fue el del uso de Incentivos tributarios, aunque se requiere una campaña coordinada con INNpulsa, bancoldex, MinCIT para lograr que las pymes lo aprovechen.

- Gestiones ante OCDE y otros organismos internacionales están en curso varios asuntos, tales como la posible instalación de centro adjunto Max Planck en Colombia y nuestra entrada en la OCDE, la cual requerirá esfuerzos institucionales y financieros muy mayores si queremos emular las dimensiones y alcances de los países miembros. Se revisaron todas las ofertas de becas de doctorado en el exterior, optimizando y ampliando las oportunidades.
- Impuestos verdes: se logró incorporar un artículo en la reforma tributaria sobre impuestos y tasas verdes, sobre lo cual se construyó un documento preliminar de soporte a la discusión por el congreso, en compañía del Ministerio de Ambiente y Ministerio de Hacienda; se requiere de mayor trabajo para lograr una propuesta contundente.
- Proyecto Banco Mundial- BID: Se avanzó en dos aspectos: la agilización de la fase I, que se encontró muy atrasada, pues de un tiempo estimado inicialmente de dos años se llevaban tres años y medio y se había ejecutado menos del 30% y se deja en alrededor del 55%; adicionalmente se iniciaron conversaciones con los bancos y con DNP para que la segunda fase se concentre en dos grandes tareas: el fortalecimiento de los centros de investigación y desarrollo tecnológico y el aumento de recursos para las convocatorias de proyectos de investigación, ambos temas críticos en la actualidad por falta de recursos y estratégicos para la consolidación del sistema nacional ambiental.
- Otros. Se estableció el premio a la excelencia Colciencias, que fue otorgada a los científicos más productivos de Colombia. Desafortunadamente no se hizo divulgación de este reconocimiento.

Alternativas de recursos para CTel en Colombia:

Es importante reiterar que las regalías permiten ascender del 0,19% del PIB al 0,30 % del PIB en inversión en I+D y, mas importante aún, permiten que las regiones se conviertan en protagonistas del conocimiento apropiado para sus

territorios, pero se requiere mucho más inversión. Por ello se inició la campaña de lograr que todos los ministerios cuenten con por lo menos el 1% de sus presupuestos en inversión en CT+i, para lo cual se empezaron a construir Agendas Únicas Sectoriales de CT+i, mediante el trabajo colectivo de los consejos de programa. Esta tarea es urgente para animar al sector privado en cada uno de sus campos a invertir más. La asignación del 10% de regalías a la investigación e innovación a través de los departamentos es muy importante, porque genera una nueva dinámica de desarrollo regional y de todo el sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación. Sin embargo, todavía debe afinarse más para evitar que surjan malas prácticas y sobre todo, No debemos perder de vista que el país todavía está muy por debajo de los estándares internacionales de inversión en ciencia, tecnología e innovación (Brasil cuenta con 1.12% u la UE con 2,22%).

Estoy seguro que compartimos la preocupación de incrementar mucho más estos recursos para que la innovación sea realmente un motor fundamental del desarrollo, puesto que el país debe llegar al 1.0% de inversión si quiere realmente contar con la Locomotora de Ciencia, Tecnología e Innovación como elemento vital de su desarrollo. Las sumas asignadas a este sector contrastan radicalmente con las de las demás locomotoras. Adicionalmente, es necesario motivar al sector privado, que es muy tímido en estas inversiones. Un aspecto muy importante es lograr que Colciencias asista a todos los consejos de ministros, porque está en franca desventaja frente a las demás entidades.

CARLOS HILDEBRANDO FONSECA ZÁRATE

Director del Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología Innovación – COLCIENCIAS